

# 衢州市自然资源和规划局 衢州市综合行政执法局 文件

衢自然资规〔2023〕44号

## 衢州市自然资源和规划局 衢州市综合行政执法局 关于印发《衢州市自然资源行政处罚裁量基准 (土地类)》的通知

各县(市、区)自然资源和规划局,综合行政执法局:

《衢州市自然资源行政处罚裁量基准(土地类)》已经市自然资源和规划局、市综合行政执法局研究同意,现印发给你们,请遵照执行。

本通知自2023年5月1日起施行,有效期5年。

衢州市自然资源和规划局



衢州市综合行政执法局

2023年3月27日



# 衢州市自然资源行政处罚裁量基准（土地类）

序号	目录编码	事项名称	裁量基准		备注	
			处罚依据	违法违规情节		
1	330215084000	对买卖或者以其他形式非法转让土地的行为进行处罚	<p>1.《中华人民共和国土地管理法》第七十四条“买卖或者以其他形式非法转让土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门没收违法所得；对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法转让的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的其他设施，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”</p> <p>2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十四条“依照《土地管理法》第七十四条的规定处以罚款的，罚款额为违法所得的10%以上50%以下。”</p> <p>3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十八条“依照《土地管理法》第七十四条、第七十七条的规定，县级以上人民政府自然资源主管部门没收在非法转让或者非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施的，应当于九十日内交还由本级人民政府或者其指定的部门依法管理和处置。”</p>	<p>具备以下所有情节： 1.违法所得在20万元以下； 2.涉及耕地5亩以下或总面积10亩以下； 3.不涉及永久基本农田。</p> <p>具备以下情节之一： 1.违法所得在20万元以上； 2.涉及耕地5亩以上或总面积10亩以上； 3.涉及永久基本农田。</p>	<p>没收违法所得；限期拆除其他建筑物和其他设施，恢复土地原状；没收新建的其他建筑物和其他设施。</p>	<p>可以并处违法所得10%以上30%以下罚款。</p> <p>可以并处违法所得30%以上50%以下罚款。</p>
2	330215085000	对擅自将农民集体所有的土地通过出租等方式用于非农业建设、出租等方式交由单位或者个人使用的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；没收违法所得；并处罚款	<p>1.《中华人民共和国土地管理法》第八十二条“擅自将农民集体所有的土地通过出租等方式用于非农业建设、出租等方式交由单位或者个人使用的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；没收违法所得；并处罚款”</p>	<p>具备以下所有情节： 1.违法所得在20万元以下； 2.涉及耕地2亩以下或总面积5亩以下； 3.不涉及永久基本农田。</p>	<p>责令限期改正；没收违法所得。</p>	<p>并处非违法所得10%以上20%以下罚款。</p>



		性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用处罚	责令限期改正，没收违法所得，并处罚款。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第六十条“依照《土地管理法》第八十二条的规定处以罚款的，罚款额为违法所得的10%以上30%以下。”	具备以下情节之一： 1.违法所得在20万元以上； 2.涉及耕地2亩以上或总面积5亩以上； 3.涉及永久基本农田。	并处罚所得20%以上30%以下罚款。	
3	330215087000	对未按租赁合同约定用途开发利用的土地的，未按规划要求开发利用土地的，未按规定转让、转租租赁土地使用权的，未按规定收回土地使用权的； (一)未按租赁合同约定的土地用途开发利用土地的； (二)未按规划要求开发利用土地的； (三)违反本法第二十一条规定，转让、转租租赁土地使用权的。” 2.《浙江省国有土地租赁合同暂行办法》（省政府令162号）第三十六条“承租人有下列情形之一的，县级以上国土资源行政主管部门应当责令其限期改正，可并处5万元以下的罚款；逾期不改正的，应当收回土地使用权： (一)未按租赁合同约定的土地用途开发利用土地的； (二)未按规划要求开发利用土地的； (三)违反本法第二十一条规定，转让、转租租赁土地使用权的。”	1.《浙江省国有土地租赁合同暂行办法》（省政府令162号）第三十六条“承租人有下列情形之一的，县级以上国土资源行政主管部门应当责令其限期改正，可并处5万元以下的罚款；逾期不改正的，应当收回土地使用权： (一)未按租赁合同约定的土地用途开发利用土地的； (二)未按规划要求开发利用土地的； (三)违反本法第二十一条规定，转让、转租租赁土地使用权的。” 2.《浙江省国有土地租赁合同暂行办法》（省政府令162号）第二十一条“在国有土地租赁期限内，承租人转让、转租租赁土地使用权，或者租赁土地上的建筑物、构筑物和其他附着物用于抵押的，必须经出租人同意并符合下列条件： (一)按合同约定已支付租金； (二)实现土地租赁合同约定的投资开发、利用土地的条件； (三)法律、法规规定的其它条件。”	涉及土地2亩以下。	可并处3万元以下罚款。	责令限期改正。逾期不改正的，收回土地使用权（非行政处罚）。
4	330215080000	对未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第七十七条第一款“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；对非法占用土地建住宅的，责令退还非法占用的土地，限期拆除在非法占用的土地上新建的房屋和其他设施；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 2.《中华人民共和国土地管理法》第五十七条第一款“依照《土地管理法》第七十七条的规定处	占用建设用地5亩以下。 占用建设用地5亩以上。 占用未利用地。 占用除耕地（永久基本农田）以外的其他农用地。	可以并处非法占用土地每平方米100元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米200元以上300元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米300元以上400元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米400元以上500元以下罚款。	责令退还土地；限期拆除新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，没收新建的其他建筑物和设施。

		<p>以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。”</p> <p>3.《浙江省土地管理条例》第六十九条“违反本条例规定，未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，将未利用地改为建设用地的，依照土地管理法律、法规关于未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，将农用地改为建设用地的规定处罚。”</p>	<p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以上5亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地5亩以上7亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地7亩以上10亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地10亩以上。</p> <p>占用永久基本农田。</p>		<p>可以并处非法占用土地每平方米500元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米600元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米700元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米800元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米900元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米900元以下罚款。</p>	
5	330215092000	<p>对超过批准的数量占用土地的行政处罚</p>	<p>占用建设用地5亩以下。</p> <p>占用建设用地5亩以上。</p> <p>占用未利用地。</p> <p>占用耕地（永久基本农田）以外的其他农用地。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以下。</p>	<p>责令退还土地；限期拆除新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状；没收新建的建筑物和其他设施。</p>	<p>可以并处非法占用土地每平方米100元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米200元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米300元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米400元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米500元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米500元以下罚款。</p>	

		<p>上1000元以下。”</p> <p>4.《浙江省土地管理条例》第六十九条“违反本条例规定，未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，将农用地改为建设用地的，依照土地管理法、法规关于建设用地的规定处罚。”</p>	<p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以上5亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地5亩以上7亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地7亩以上10亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地10亩以上。</p> <p>占用永久基本农田。</p>	<p>可以并处非法占用土地每平方米600元以上700元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米700元以上800元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米800元以上900元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米900元以上1000元以下。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米900元以上1000元以下。</p>	
6	330215088000	<p>对有关当事人拒不归还非法批准、使用的土地行政处罚</p>	<p>1.《中华人民共和国土地管理法》第七十九条第二款“非法批准、使用的土地应当收回，有关当事人拒不归还的，以非法占用土地论处。”</p> <p>2.《中华人民共和国土地管理法》第七十七条第一款“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，对违反土地利用总体规划擅自将农用地改为建设用地的，限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状，对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；对非法占用土地单位的直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”</p> <p>3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十七条第一款“依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上1000元以下。”</p> <p>4.《浙江省土地管理条例》第六十九条“违反本条例规定，未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，将未利用</p>	<p>占用建设用地5亩以下。</p> <p>占用建设用地5亩以上。</p> <p>占用未利用地。</p> <p>占用除耕地（永久基本农田）以外的其他农用地。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以下。</p> <p>占用除永久基本农田以外的耕地2亩以上5亩以下。</p>	<p>责令退还土地；限期拆除新建的建筑物和其他设施，恢复土地原状；没收新建的建筑物和其他设施。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米100元以上200元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米200元以上300元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米300元以上400元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米400元以上500元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米500元以上600元以下罚款。</p> <p>可以并处非法占用土地每平方米600元以上700元以下罚款。</p>

			地改为建设用地的，依照土地管理法律、法规关于未建批准或者采取欺骗手段骗取批准，将农用地改为建设用地的规定处罚。”				可以并处非法占用土地每平方米700元以上800元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米800元以上900元以下罚款。 可以并处非法占用土地每平方米900元以上1000元以下。 可以并处非法占用土地每平方米900元以上1000元以下。		
7	330215089000		对依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地，临时使用土地期限届满不归还土地用途的，不按照批准的用途使用土地的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第八十一条“依法收回国有土地使用权当事人拒不交出土地的，临时使用土地期限届满不归还的，或者不按照批准的用途使用国有土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令交出土地，处以罚款。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十九条“依照《土地管理法》第八十一条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米100元以上500元以下。”	涉及土地2亩以下。 涉及土地2亩以上。		责令交还土地。	处以每平方米100元以上300元以下罚款。 处以每平方米300元以上500元以下罚款。	
8	330215090000		对在临时使用的土地上修建永久性建筑物的行政处罚	1.《中华人民共和国土地管理法》第五十七条第二款“临时使用土地的使用者应当按照临时使用土地合同约定的用途使用土地，并不得修建永久性建筑物。” 2.《中华人民共和国土地管理法》第五十二条“违反《土地管理法》第五十七条的规定，在临时使用的土地上修建永久性建筑物的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期拆除，按占用面积处土地复垦费5倍以上10倍以下的罚款；逾期不拆除的，由作出行政决定的机关依法申请人民法院强制执行。” 3.《浙江省土地管理条例》第六十八条“违反土地管理法律、法规规定，自然资源主管部门依法以土地复垦费为基数处以罚款的，土地复垦费的数额应当综合考虑损毁前的土地类型、实际损毁面积、损毁程度、复	涉及土地2亩以下。 涉及土地2亩以上。		责令限期拆除。	按占用面积处土地复垦费5倍以上8倍以下的罚款。 按占用面积处土地复垦费8倍以上10倍以下的罚款。	

			垦标准、复垦用途和完成复垦任务所需的工程量等因素确定。”				
9	330215096000	对违法占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”	1.《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第二款“禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。” 2.《中华人民共和国土地管理法》第七十五条“违反本法规定，占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条“依照《土地管理法》第七十五条的规定处以罚款的，罚款额为耕地开垦费的5倍以上10倍以下；破坏黑土地等优质耕地的，从重处罚。”	占用除永久基本农田以外的耕地。  占用永久基本农田。	责令限期改正或者治理。  可以并处耕地开垦费8倍以上10倍以下罚款。	可以并处耕地开垦费5倍以上8倍以下罚款。	
10	330215094000	对非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼	1.《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第三款“禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。” 2.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十一条“违反《土地管理法》第三十七条的规定，非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，按照占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款；破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。” 3.《中华人民共和国土地管理法》第七十五条“违反本法规定，占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的，或者因开发土地造成土地荒漠化、盐渍化的，由县级以上人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门等按照职责责令限期改正或者治理，可以并处罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。” 4.《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十五条“依照《土地管理法》第七十五条的规定处以罚款的，罚款额为耕地开垦费的5倍以上10倍以下；破坏黑土地等优质耕地的，从重处罚。”	涉及永久基本农田2亩以下并经责令限期改正逾期不改正。  涉及永久基本农田2亩以上并经责令限期改正逾期不改正。	按占用面积处以耕地开垦费2倍以上4倍以下罚款。  按占用面积处以耕地开垦费4倍以上5倍以下罚款。	可以并处耕地开垦费8倍以上10倍以下罚款。	

11	330215010000	对土地复垦义务人未按照编制土地复垦方案的行政处罚	1.《土地复垦条例》第三十七条“本条例施行前已经办理建设用地手续或者领取采矿许可证，本条例施行后继续从事生产建设活动造成土地损毁的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处10万元以上20万元以下的罚款。”	从事生产建设活动造成土地损毁的，责令限期改正逾期不改正，且超过改正期限30日以下。	处10万元以上15万元以下的罚款。
12	330215014000	对土地复垦义务人未按照将土地复垦费用列入生产成本或者总投资的项目进行行政处罚	1.《土地复垦条例》第三十八条“土地复垦义务人未按照规定将土地复垦费用列入生产成本或者建设项目总投资的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处10万元以上50万元以下的罚款。”	未按照规定将土地复垦费用列入生产成本或者建设项目总投资的，责令限期改正逾期不改正，且超过改正期限30日以上。	处10万元以上30万元以下罚款。
13	330215016000	对土地复垦义务人未按照报告土地复垦费用复垦情况、土地复垦工程实施情况使用工程处	1.《土地复垦条例》第四十一条“土地复垦义务人未按照报告土地复垦费用复垦情况、土地复垦工程实施情况、土地复垦工程实施情况使用工程处”	未按照规定将土地复垦费用列入生产成本或者建设项目总投资的，责令限期改正逾期不改正，且超过改正期限30日以上。	处2万元以上3万元以下的罚款。
14	330215009000	对土地复垦义务人不依法缴纳土地复垦费的行政处罚	1.《土地复垦条例》第四十二条“土地复垦义务人依照本条例规定应当缴纳土地复垦费用而不缴纳的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期缴纳；逾期不缴纳的，处应缴纳土地复垦费1倍以下的罚款，由颁发采矿许可证的机关吊销采矿许可证。”	经责令限期缴纳逾期不缴纳且超过改正期限30日以下。	处应缴纳土地复垦费1倍以上1.5倍以下的罚款，土地复垦义务人为矿山企业的，由颁发采矿许可证的机关吊销采矿许可证。







19	330215099000	对土地权属争议处理和指证中伪造、毁灭证据和指使、胁迫他人作伪证或威胁、阻止他人作证的行政处罚	1.《浙江省土地权属争议行政处理程序规定》第三十条“土地权属争议当事人以及其他人员有下列行为之一的，由负责土地权属争议处理的土地管理部门或者乡（镇）人民政府予以警告，或者处500元以上1万元以下的罚款；违反治安管理条例规定的，由公安机关依法予以处理： （一）伪造、毁灭证据的； （二）指使、胁迫他人作伪证或者威胁、阻止他人作证的。”	轻微。  一般。  严重。	警告。	可以并处500元以上2000元以下的罚款。  可以并处2000元以上5000元以下的罚款。  可以并处5000元以上1万元以下的罚款。
20	330215223000	对接受土地调查单位和个人无正当理由不履行现场指证的行政处罚	1.《土地调查条例》第十七“接受调查的有关单位和个人应当如实回答询问，履行现场指证义务，按照要求提供相关资料，不得转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录和土地登记簿等相关资料。” 2.《土地调查条例实施办法》第二十九条“接受土地调查的单位和个人违反条例第十七条的规定，无正当理由不履行现场指证义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，逾期不改正的，依照条例第三十二条的规定进行处罚。” 3.《土地调查条例》第三十二条“接受调查的单位和个人有下列行为之一的，由县级以上人民政府国土资源主管部门责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任： （一）拒绝提供土地调查资料的； （二）拒绝提供调查资料的； （三）拒绝提供调查资料的； （四）转移、隐匿、篡改、毁弃原始记录、土地登记簿等相关资料的。”	无正当理由不履行现场指证义务的，限期5天以内未改正。  责令限期改正。	责令限期改正。	可以对单位处2.5万元以下罚款，对个人处1万元以下罚款。  可以对单位处2.5万元以上5万元以下罚款；对个人处1万元以上2万元以下罚款。
21	330215226000	对擅自转让房地产开发项目的行政处罚	1《城市房地产开发经营管理条例》（国务院令 第248号）第十九条“转让房地产开发项目，应当符合《中华人民共和国城市房地产管理法》第三十九条、第四十条规定的条件。”	涉及土地面积5亩以下。	责令停止违法行为，没收违法所得。	可以并处违法所得2倍以下的罚款。

			2.《城市房地产开发经营管理条例》(国务院令 第248号)第三十五条“违反本条例规定,擅自转让房地产开发项目的,由县级以上人民政府负责土地管理工作的部门责令停止违法行为,没收违法所得,可以并处违法所得5倍以下的罚款。”	涉及土地面积5亩以上10亩以下。 涉及土地面积10亩以上。	可以并处违法所得2倍以上3倍以下的罚款。 可以并处违法所得3倍以上5倍以下的罚款。	
--	--	--	---	----------------------------------	--	--

注: 1.本基准中的“以上”、“以内”、裁量标准中的“以下”,包括本数; 违法违规情节中的“以下”、“以外”,除法律法规条款中有具体规定的外,不包括本数。

- 2.本裁量基准适用于衢州市行政区域范围内,各级资源规划、综合执法部门和赋权乡镇(街道)查处土地违法行为。
- 3.县(市)可以结合本地区实际对裁量标准进行细化和量化。
- 4.对于存量且继续状态的违法行为,违法行为未发生变化的,按照违法行为发生时的法律、法规、规章规定进行处罚。
- 5.部分土地类处罚事项因不可细化和量化,现暂不予列入本次处罚裁量基准内。

