桐村镇人民政府

关于印发《桐村镇“两非”清理整治工作实施方案暂行办法》的通知

各行政村、镇属企事业单位：

为做好耕地“非农化”防止耕地“非粮化”稳定发展粮食生产工作，进一步规范“两非”清理整治工作实施，根据镇政府研究制定《桐村镇“两非”清理整治工作实施方案暂行办法》，现将方案印发给你们，望认真执行。

附件：《桐村镇“两非”清理整治工作实施方案暂行办法》

开化县桐村镇人民政府

2022年4月12日

桐村镇综合督考办 2022年4月12日印发

附件：

桐村镇“两非”清理整治工作实施方案暂行

办 法

为深入贯彻落实上级党委政府坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”稳定发展粮食生产的要求，加强耕地保护和保障粮食安全，切实保护好、利用好耕地资源，依据《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》和《浙江省人民政府办公厅关于坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”稳定发展粮食生产的意见》(浙政办发[2021]6号)等法律法规和文件要求，结合我镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚决贯彻落实党中央、国务院、省委省政府的决策部署，坚持“积极稳妥、分类指导、依法依规、属地管理”原则，采用抛荒复垦、清理腾退、调整优化、强化管护等措施，坚决遏制新增“非农化”“非粮化”现象，积极推进耕地“非农化”“非粮化”存量整治优化工作。切实强化耕地用途管制，健全保护利用长效机制，确保数量质量符合规定要求，确保不改变种粮属性，确保科学有效利用，切实增强综合生产能力，稳定提高粮食复种指数，为我县粮食生产安全夯实基础。

二、工作原则

（一）坚决制止耕地“非农化”，切实做到“六个严禁”。

严禁违规占用耕地绿化造林，严禁占用耕地超标准建设绿色通道，严禁违规占用耕地挖湖造景，严禁占用永久基本农田扩大自然保护地，严禁违规占用耕地从事非农建设，严禁违法违规批地用地。

（二）坚决防止耕地“非粮化”，切实做到“四个禁止”。

禁止占用永久基本农田种植苗木花卉草皮，禁止占用永久基本农田种植水果茶叶等多年生经济作物，禁止占用永久基本农田挖塘养殖水产，禁止闲置、荒芜永久基本农田。

1. 坚决遏制增量，妥善处置存量。

要因地制宜、分类施策处理现有耕地“非农化”“非粮化”问题，坚决遏制新增问题发生，做到发现一起、制止一起、查处一起。任何单位或个人不得在永久基本农田范围内栽种果树、苗木等多年生经济作物。违法栽种的，依法予以移除;违反“六个严禁”“四个禁止”造成耕地破坏的，由执法部门予以责令恢复原状、罚款等处理;构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任:涉及党员干部的，依法依纪从严从重处理。

1. 严格耕地农业用途管制。

坚持农地农用、粮地粮用，粮食生产功能区要严格用于粮食生产，永久基本农田重点用于粮食生产。要切实采取有效措施开展耕地抛荒整治，着力改善抛荒耕地耕作条件。村级集体经济组织作为农民集体土地的发包方，要采取土地集中流转等有效措施，抓好耕地保护和合理利用，严格制止抛荒。

三、激励政策

为保证“两非”清理整治工作扎实推进，强化正向激励，对相应主体给予一定经费补助。

存量违规占用耕地从事非农建设的，非农建设所有者在规定时间内主动配合，自行移除耕地上种植的果树、苗木等；拆除耕地上的养殖水产器具或其它地上附着物、构筑物，且与其它土地流转各方协商一致后，按照以下标准给予补助：

1.自行移除占用耕地种植苗木的，按2000元/亩给予移栽人工补助。

2.积极配合拆除占用耕地乱搭乱建、临时设施等地面附着物的，给予占地面积50元/平方米的腾空补助；自行拆除的给予占地面积25元/平方米的拆除补助，拆除技术要求较高、安全要求较高，体量较大的，以实际工程量计算为准。

3.抛荒地整治按照县级整治标准，且验收合格的，给予整治主体300元/亩补助。

4.逾期或者不配合工作的不予以补助。

5.若以上政策与上级文件有冲突，按上级文件执行。

四、工作要求

（一）加强组织领导。成立以镇党委书记、镇长为组长，分管领导为副组长，各班子为成员的领导小组。各村书记是第一责任人，负责抛荒耕地复耕的组织领导、进度安排、任务落地、资源调配、面积核实、整治整改等工作。

（二）全面推动落实。由镇农业农村办牵头对各村开展常态化全覆盖督导，对照工作台账，逐一排查，到田间地头及时督促整改发现的问题。各村实行动态监测、销号管理，每周定时报送工作进展情况。

(三)实行绩效考评。将“两非”清理整治工作纳入年底绩效考核，组织开展考核工作。

(四)强化责任监管。强化督导，并落实责任追究制度，对“两非”清理整治进度慢、工作不落实、责任不到位的相关责任单位或责任人，以通报、约谈、诫勉等方式予以问责。

五、本办法自2022年5月7日起施行，暂行一年。